



VIII CONGRESSO INTERNACIONAL  
DE CONTABILIDADE, CUSTOS  
E QUALIDADE DO GASTO  
NO SETOR PÚBLICO | 2018

# O sistema de custos como instrumento de governança na gestão municipal

*Profa. Dra. Diana Vaz de Lima  
Universidade de Brasília*

*Brasília – DF, 17 de agosto de 2018.*



Fonte: google imagens

# Agradecimentos iniciais

Victor Branco de Holanda  
Nelson Machado  
**Coordenadores do Evento**

Confederação Nacional de Municípios – CNM  
Associação Mineira de Municípios – AMM  
Prefeitura de Belo Horizonte

**E a todos aqui presentes!**



Com a promulgação da Constituição Federal de 1988, finalmente foi reconhecido o protagonismo dos Municípios brasileiros. Contudo, apesar desse avanço institucional, a **descentralização do poder para a esfera municipal não reconheceu previamente as desigualdades do território brasileiro e criou diferentes “brasis”**.



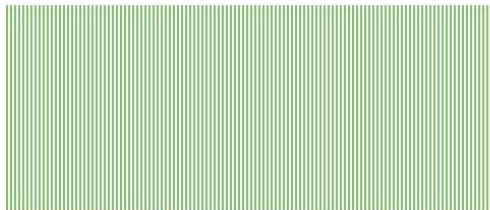
Fonte: google imagens



- Na prática, o que se observa é que na maior parte do território brasileiro o aumento da responsabilidade atribuída aos Municípios pela Constituição de 1988 **não veio acompanhado de uma estrutura administrativa adequada** para gerir e monitorar as novas ações a serem implementadas, e tem se tornado um desafio para os gestores municipais alcançar as metas esperadas.
- Além da escassez das fontes de financiamento e da demanda de recursos cada vez maior para atender políticas sociais como saúde, educação e assistência social, que fragiliza a economia municipal, **a incapacidade de os sistemas administrativos agirem efetiva** e decisivamente para resolver problemas públicos faz com que os Municípios não consigam alcançar as condições necessárias para se desenvolver.



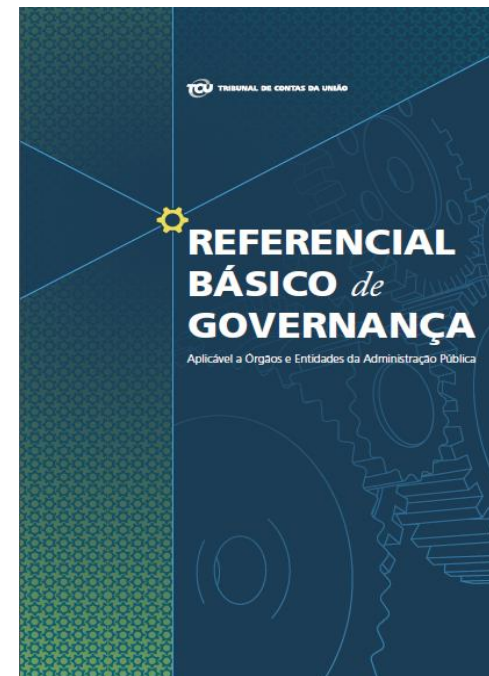
## GOVERNANÇA ELETRÔNICA EM MINAS GERAIS



25/10/07



- É nesse ambiente que surge a discussão de políticas públicas de governança, materializadas sob a forma de **mecanismos de liderança, estratégia e controle** para avaliar, direcionar e monitorar a gestão municipal, com vistas à condução de políticas públicas e à prestação de serviços de interesse da sociedade.





# Funções básicas da governança no setor público

<b>Avaliar</b>	O ambiente, os cenários, o desempenho e os resultados atuais e futuros.
<b>Direcionar</b>	Orientar a preparação, a articulação e a coordenação de políticas e planos, alinhando as funções organizacionais às necessidades das partes interessadas (usuários dos serviços, cidadãos e sociedade em geral) e assegurando o alcance dos objetivos estabelecidos.
<b>Monitorar</b>	O resultado, o desempenho e o cumprimento de políticas e planos, confrontando-os com as metas estabelecidas e as expectativas das partes interessadas.

Fonte: TCU (2014).



- Relatório elaborado pelo TCU sobre as políticas e programas de governo de 2017 aponta que **a baixa capacidade de planejamento e de coordenação** das diversas políticas públicas tem levado ao **aumento do risco de desperdício de recursos, do comprometimento dos resultados e da baixa qualidade dos serviços** para a população.
- O tribunal alerta que as impropriedades na governança orçamentária em todo o Brasil comprometem a alocação efetiva e eficiente do gasto público. Aponta também que a **ineficiência dos mecanismos de monitoramento e avaliação governamental e de gestão de riscos** dificultam o acompanhamento e aferição de resultados e impedem o alcance dos objetivos almejados.



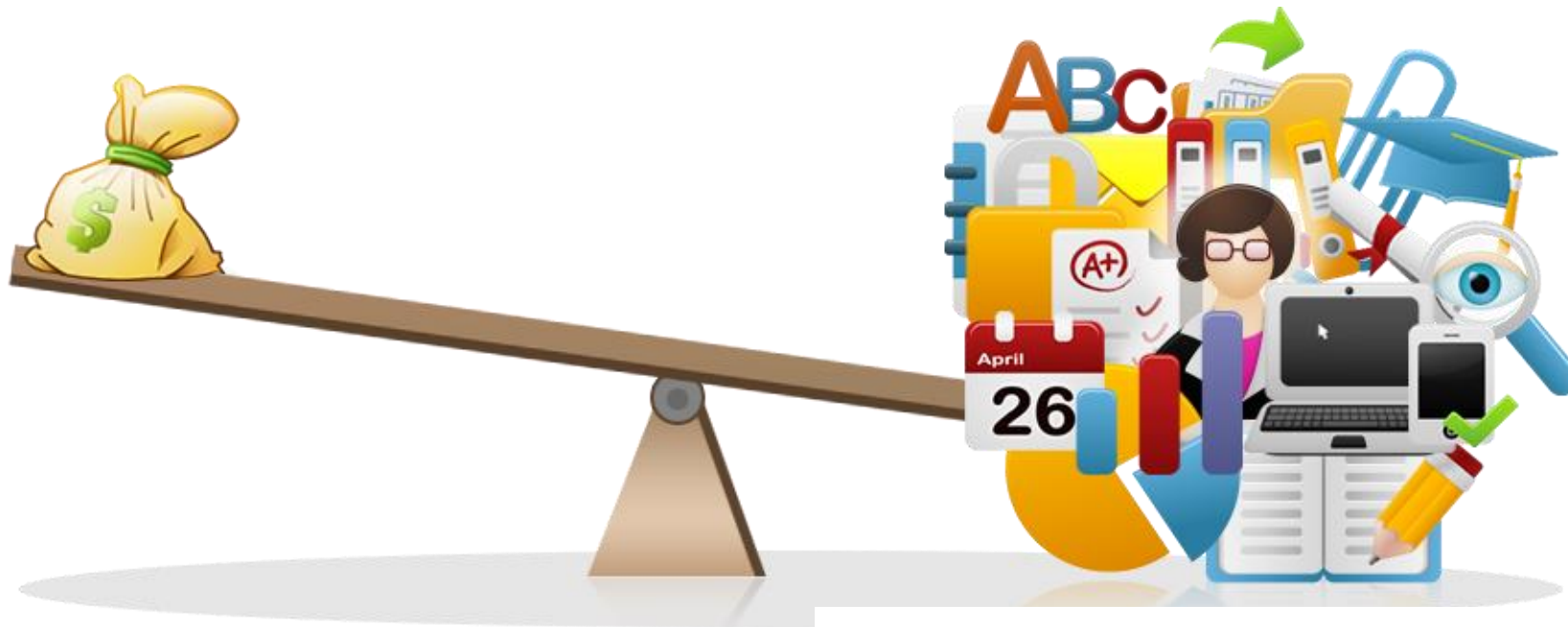
# Governança na execução de programas federais –um exemplo

- Ao aderir a um programa federal, o gestor do Município deve estar ciente dos riscos atinentes ao adotar uma política que pode vir a comprometer outras políticas do próprio Município e até mesmo seu orçamento, que pode ficar prejudicado ao cumprir uma política do governo federal.
- Na prática, além do aumento da responsabilidade pela adequada gestão desses recursos, **os gestores acabam assumindo contrapartidas que impactam fortemente os cofres municipais**, exigindo das prefeituras a adoção de medidas drásticas que possibilitem a manutenção dessas ações, como a redução do salário do próprio prefeito.





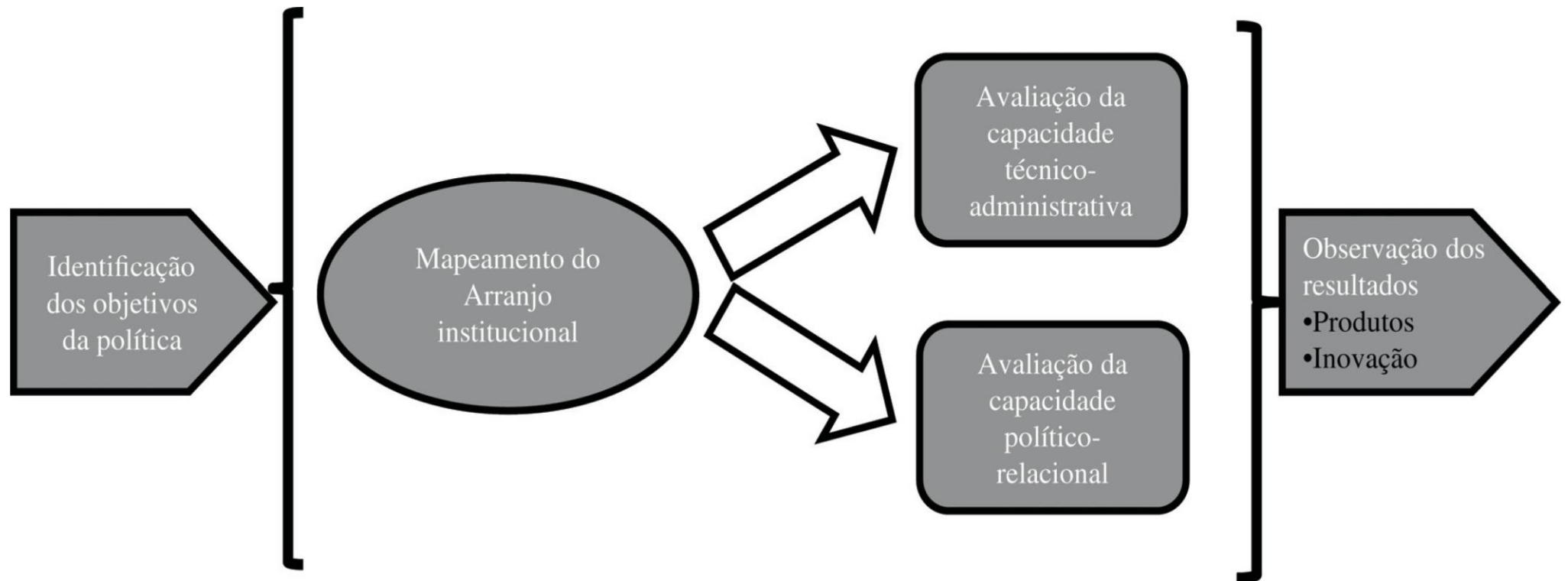
- Estudos da CNM mostram que muitas vezes os repasses efetuados pelo governo federal são menores do que o custo efetivo das ações a serem implementadas, e os Municípios acabam por assumir uma série de despesas que não são de sua competência para colocar em prática as obrigações assumidas.



Fonte: google imagens



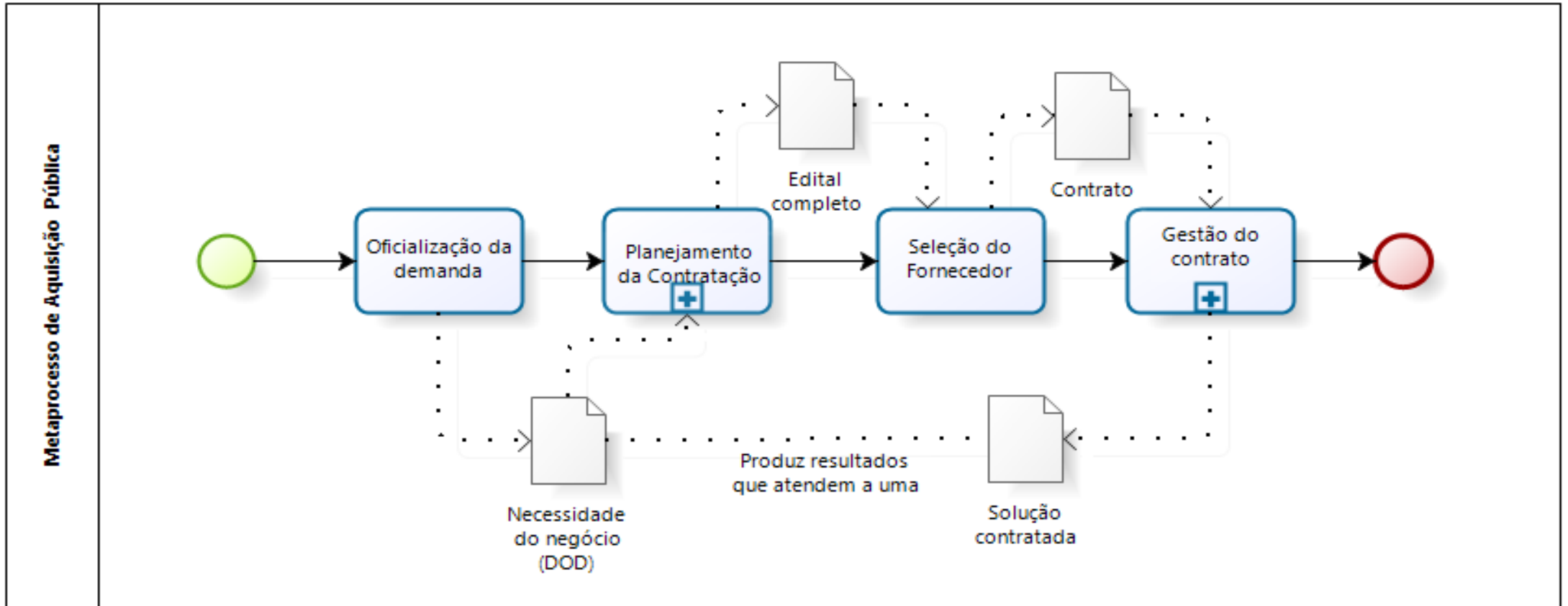
# Modelo analítico para associar os resultados da política à capacidade municipal: **como fazer isso sem um SIC?**



PIRES, Roberto Rocha Coelho; GOMIDE, Alexandre de Ávila. Governança e capacidades estatais: uma análise comparativa de programas federais. *Sociologia Política*, v. 24, n. 58, 2016.



# Riscos e controles nas aquisições: como fazer isso sem um SIC?





# SIC e o Princípio da Eficiência

- O tema custos no setor público cria a reponsabilidade de se pensar no **Princípio da Eficiência** (art. 37 da CF de 1988) e em métodos e formas de demonstrá-la (Slomski et al, 2010).
- No Artigo 74 da CF de 1988, esse princípio é destacado como uma das finalidades do controle e avaliação dos resultados das gestões orçamentária, financeira e patrimonial (Araújo, Carneiro e Santana, 2015).
- Segundo Martins (2010, p. 21), “a Contabilidade de Custos possui duas funções relevantes: o auxílio ao Controle e a ajuda às tomadas de decisões”. Logo, **é essencial conhecer os custos e aplicar as informações deles adquiridas.**



# SIC no processo decisório

- Há necessidade de um **sistema de informação de custos** capaz de facilitar decisões específicas que permitam comparações entre os custos de atividades ou sistemas de custos públicos (Machado e Holanda, 2010).
- O eminente desafio no controle do orçamento dos entes públicos é ter o domínio da tecnologia disponível para executar com facilidade e colocar pessoas aptas e eticamente envolvidas para mover os mecanismos de forma independente (CRUZ E PLATT NETO, 2007).
- A **contabilidade de custos** é um mecanismo de verificação de resultados e de avaliação das atividades realizadas pelo governo (Pigatto et al., 2010).



# SIC como instrumento de controle

- Para avaliação da gestão, o instrumento a ser utilizado a fim de medir os resultados é o sistema de custos. **É incontestável que a administração pública necessite de um sistema de custos** que permita o controle eficaz dos seus recursos (Pigatto et al., 2010).
- A correta apuração dos custos dos serviços públicos e sua publicidade são **poderosos instrumentos de controle social**, permitindo aos usuários, aos auditores (internos e externos) a avaliação de eficiência dos serviços prestados (Alonso, 1999).



# Nossas considerações até aqui

- É preciso compreender a importância de todo o processo de mudança que estamos passando na contabilidade pública brasileira, estamos mais preocupados com os prazos do que implantar instrumentos e procedimentos de gestão consistentes, estamos mais preocupados com a forma do que com os resultados que podemos obter para aperfeiçoar o processo decisório.
- Não há como implantar mecanismos eficientes de governança sem um sistema de informações de custos que subsidie o processo decisório.

**As mudanças promovidas vão melhorar a qualidade da informação, ou só estamos cumprindo mais uma agenda que nos foi estabelecida *top-down* (de cima para baixo)?**



Não existe vento  
favorável para quem  
não sabe aonde vai....





RES: cupom de desconto - c Orçamento, Contabilidade X +

https://www.grupogen.com.br/orcamento-contabilidade-e-gest-o-no-setor-publico

Início → Orçamento, Contabilidade e Gestão no Setor Público

- Administração
  - Centro Atlas de Aperfeiçoamento Profissional - CAAP
- Contabilidade e Finanças
  - Administração Financeira e Orçamentária (148)
  - Análise de Balanços | Análise Demonstrações Financeiras (23)
  - Auditoria | Perícia (25)
  - Contabilidade Ambiental (11)
  - Contabilidade Aplicada (73)
  - Contabilidade Avançada (19)
  - Contabilidade de Custos e Gerencial (67)
  - Contabilidade Geral | Introdutória (31)
  - Contabilidade Internacional (5)
  - Contabilidade Pública (33)
  - Contabilidade Tributária | Planejamento Tributário (35)
  - Ética de Contabilidade (2)
  - História da Contabilidade (0)
  - Metodologia de Pesquisa (3)
  - Sistemas de Informação Contábil (1)
- Economia
- Métodos Quantitativos

# Volta às AULAS


**20% OU 25% OFF**

- 10x SEM JUROS
- FRETE GRÁTIS A PARTIR DE R\$ 89
- COMPRE E GANHE

**SAIBA MAIS**

Pré-venda  
Lançamento previsto para 04/09/2018  
[clique aqui para saber mais.](#)

## Orçamento, Contabilidade e Gestão no Setor Público



Zoom

Ver amostra de páginas

Autor: Diana Vaz Lima

ISBN: 9788597017854

Publicação: 04/09/2018

Edição: 1|2018

Formato: 16 X 23

Páginas: 384

Acabamento da capa: Brochura

Peso: 0,60kg

Selo Editorial: Atlas

~~R\$89,00~~  
Por: **R\$71,20**

Qtd:  **COMPRAR**

As recentes mudanças no ambiente da Contabilidade Pública brasileira vêm representando um desafio tanto para os gestores e contabilistas que atuam nas entidades do Setor Público como para os pesquisadores, professores e estudantes que se dedicam ao tema. As dificuldades

**genio** Material Suplementar

Compartilhe:

http://www.grupogen.com.br/avaconnector/index/redirectMaterial/course/9788597017854

11:57 17/08/2018

<https://www.grupogen.com.br/orcamento-contabilidade-e-gest-o-no-setor-publico>